



AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență nr.10/2017 pentru stimularea înființării de noi întreprinderi mici și mijlocii

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență nr.10/2017 pentru stimularea înființării de noi întreprinderi mici și mijlocii, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.368 din 05.12.2018 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D1250/5.12.2018,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.10/2017 pentru stimularea înființării de noi întreprinderi mici și mijlocii, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.112/2017, în vederea creșterii eficientizării Programului „Start-up Națion Romania”, prin crearea unui cadru favorabil pentru obiectivul asumat prin Programul de guvernare, care are drept scop simplificarea condițiilor de accesare și îmbunătățirea metodelor de implementare a acestuia, prin acordarea unei sume forfetare, cu condiția creării a minim 2 locuri de muncă, pe durată nedeterminată și cu normă întreagă, în condițiile stabilite prin intermediul schemei de ajutor de minimis.

2. La **preambul**, semnalăm că situația extraordinară care a determinat promovarea prezentului proiect în regim de urgență este motivată succint, reținându-se doar că neadoptarea în regim de urgență

a măsurilor propuse „va genera blocaje, ineficiență și pierderi, afectarea în continuare a unei mari părți a antreprenorilor României care se confruntă cu fenomenul lipsei acute de finanțare”.

Astfel, menționăm că se impune completarea *preambulului*, în sensul argumentării și dezvoltării elementelor de fapt și de drept, care au determinat promovarea prezentului proiect în regim de urgență, precum și dezvoltarea eventualelor efecte negative ce pot apărea în cazul neadoptării acestuia.

În acest sens, punctul de vedere al Ministerului Justiției evidențiază necesitatea detalierii „consecințelor grave ce urmează a se produce în cazul neadoptării tuturor soluțiilor avute în vedere pe calea ordonanței de urgență, întrucât consecințele enumerate în preambul, și anume blocaje, ineficiențe, pierderi și descurajarea inițiativelor antreprenorilor au un caracter general”, prin adresa nr.2/102317/04.12.2018, atașată proiectului de ordonanță de urgență.

Totodată, în raport cu prevederile art.115 alin.(4) din Constituția României, republicată, conform căroră **Guvernul poate adopta ordonanțe de urgență numai în situații extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată** și ale art.41 alin.(3) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, menționarea doar a necesității emiterii unei ordonanțe de urgență este insuficientă, fiind necesară și prezentarea elementelor de fapt și de drept în susținerea situației extraordinare, a cărei reglementare nu poate fi amânată, impunând recurgerea la această cale de reglementare.

De asemenea, prin **Decizia Curții Constituționale nr.109/2010** a fost declarată neconstituțională Ordonanța de urgență a Guvernului nr.159/2008 privind modificarea și completarea Legii nr.51/1995 pentru organizarea și exercitarea profesiei de avocat, **pe motiv că în preambul nu este evidențiată existența unei situații extraordinare a cărei reglementare nu poate fi amânată**. Conform deciziei, „carențele în motivarea unei asemenea situații impun concluzia că adoptarea reglementării în cauză, pe calea unei ordonanțe de urgență, nu îndeplinește exigențele impuse de textul constituțional”.

3. La titlu, pentru rigoare normativă, propunem înlocuirea sintagmei „Ordonanței de urgență nr.10/2017” cu expresia „Ordonanței de urgență a **Guvernului** nr.10/2017”.

4. La **preambul**, semnalăm că **ultimul alineat** este redactat într-o manieră care nu este specifică stilului normativ, fiind necesară reformularea acestuia.

Totodată, pentru unitate în redactare, abrevierea „UE” se va reda *in extenso*.

5. La **articolul unic, partea introductivă**, pentru o redactare corectă, în locul expresiei „Legea 112/2017” se va scrie sintagma „Legea **nr.112/2017**”.

6. La **articolul unic, pct.1**, la textul **alin.(1)** al **art.2**, având în vedere că, după republicare, Legea nr.1/2005 a suferit intervenții legislative, după cuvântul „republicată” se va insera sintagma „**cu modificările ulterioare**”.

7. La **pct.2**, la enunțul **alin.(3)** al **art.3**, pentru o exprimare normativă corectă, sugerăm eliminarea cuvintelor „atât” și „cât”.

8. La **pct.3**, la textul **alin.(5)** al **art.3**, achiesăm la punctul de vedere al Ministerului Justiției mai sus precizat, conform căruia în normă nu este prevăzută modalitatea de stabilire a sumei forfetare, nici a mecanismului de verificare a utilizării acestei sume pentru destinațiile enumerate în cuprinsul acestui alineat și nici dacă documentele justificative nu sunt cerute doar pentru momentul solicitării sumei forfetare sau ulterior.

Se impune revederea și completarea corespunzătoare a acestui alineat nou introdus.

9. La **pct.4**, pentru rigoarea redactării, substantivul „Ordonanță” se va reda cu literă mică.

10. La **anexă**, pentru considerente de ordin normativ, marcarea acesteia se va realiza, astfel:

„**Anexă**

(Anexa la Ordonanța de urgență a **Guvernului nr.10/2017**)”.

La **lit.A, nr. crt.2**, pentru rațiuni normative, cuvântul „Hotărârii” se va înlocui cu sintagma „Hotărârii **Guvernului**”.

Reținem observația și pentru **lit.B, nr.crt.2**.


ROMÂNIA
PREȘEDINȚIE
dr. Dragoș ILESCU

București

Nr.1155/6.12.2018

L. nr. 1/2005

M. Of. nr. 172/28 feb. 2005

Lege privind organizarea și funcționarea cooperăției

(v. D.C.C. nr. 913/2009 - M. Of. nr. 506/22 iul. 2009 (art. 107 alin. (1))

1 republicare cu
renumerotare

M. Of. nr. 368/20 mai 2014

Lege privind organizarea și funcționarea cooperăției

2 modificări prin

L. nr. 163/2018

M. Of. nr. 595/12 iul. 2018

Lege pentru modificarea și completarea Legii contabilității nr. 82/1991, modificarea și completarea Legii societăților nr. 31/1990, precum și modificarea Legii nr. 1/2005 privind organizarea și funcționarea cooperăției

modifică art. 31 lit. d) și art. 113 lit. c)

11/05.

O.U.G. nr. 10/2017

M. Of. nr. 79/30 ian. 2017

Ordonanță de urgență pentru stimularea înființării de noi întreprinderi mici și mijlocii

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 112/2017

M. Of. nr. 388/24 mai 2017

1 modificări prin L. nr. 112/2017 M. Of. nr. 388/24 mai 2017
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 10/2017 pentru stimularea înființării de noi întreprinderi mici și mijlocii

*aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 10/2017 și modifică art. 1-4, art. 5 alin. (1), art. 6-8;
introduce anexa;*

abrogă art. 5 alin. (3)

2 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 112/2017 M. Of. nr. 388/24 mai 2017
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 10/2017 pentru stimularea înființării de noi întreprinderi mici și mijlocii